

# 生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计

●黄守宏

## 学习贯彻党的十九届六中全会精神

生态环境是人类生存最为基础的条件,是我国持续发展最为重要的基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新,创立了习近平生态文明思想,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。对此,《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》进行了全面回顾和系统总结。我们要深入学习,全面理解和把握。

**充分认识加强生态环境保护的重要性**和紧迫性,明确生态文明建设在党和国家事业发展全局中的重要地位

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰,生态环境变化直接影响文明兴衰演替。改革开放以来,我们党日益重视生态环境保护,把节约资源和保护环境确立为基本国策,把可持续发展确立为国家战略,采取了一系列重大举措。同时,在经济快速发展过程中,传统的高投入、高消耗、高排放粗放型增长模式造成了大量生态环境问题,生态文明建设仍然是一个明显短板,资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题越来越突出,特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势,成为国土之伤、民生之痛。我国环境承载力已经达到或接近上限,独特的地理环境也加剧了地区间的不平衡,人民群众对优美生态环境的需要成为这一矛盾的重要方面,热切期盼加快提高生态环境质量。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,加快推动绿色发展成为必然选择。

以习近平同志为核心的党中央把握人类社会规律,传承中华优秀传统文化、顺应时代潮流和人民意愿,站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,作出一系列重大战略部署。在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是重要组成部分;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是一条基本方略;在新发展理念中,绿色发展是一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是一大攻坚战;在到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标中,美丽是一个重要目标。党的十九大修改通过的党章增加“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容,2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

**在实践基础上创立的习近平生态文明思想,为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了科学指引和根本遵循**

以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国

具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,系统总结古今中外生态环境发展变迁的经验教训,立足新时代生态文明建设实践,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,提出一系列原创性的新思想、新理念、新举措,创立了习近平生态文明思想,把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新高度。

习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深,认真学习和深刻领会其精神实质、核心要义、实践要求,就要充分认识到,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。生态环境保护和发展是辩证统一、相辅相成的关系。绿水青山就是金山银山的理念,指明了实现发展和保护协同共生的新路径。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本,就是保护经济社会发展潜力和后劲,使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题,要从根本上解决生态环境问题,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条,必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹兼顾、整体施策、多措并举。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存,必须像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

**开展加强生态环境保护的一系列根本性、开创性、长远性工作,具有重大现实意义和深远历史影响**

生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻变革,我们党从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护。

深入学习宣传习近平生态文明思想,筑牢全社会加强生态环境保护的共同思想基础。建设生态文明,只有认识到位,行动才会自觉。党中央持续抓紧抓好习近平生态文明思想学习宣传阐释工作,把生态文明纳入社会主义核心价值观体系,推动全民增强节约意识、环保意识、生态意识,开展全民绿色行动,绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。

加强生态文明建设顶层设计,确保生态环境保护沿着正确方向前行。党的十八大以来,党和国家相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明建设总体方案》,制定了数十项涉及生态文明建设

的改革方案,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排,擘画了建设美丽中国的宏伟蓝图。

构建生态文明制度体系,用最严格制度最严密法治保护生态环境。党的十八大以来,党中央大力推进制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行。组织实施主体功能区战略,建立健全自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度等一系列重要制度。制定修订环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法等多部法律法规。全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院对环境污染和生态破坏界定入罪标准,加大惩治力度。中央生态环境保护督察制度全面推开,成为落实生态环境保护责任的硬招实招。完善生态文明领域统筹协调机制,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的现代环境治理体系,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。

推动划定和严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,形成生态环境保护的刚性约束。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态红线,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变;科学划定并严格保护永久基本农田,确保耕地数量不下降、质量不降低;划定森林、草原、湿地、海洋等领域生态红线,有效遏制生态系统退化的趋势。将生态环境质量只能更好、不能变坏作为底线,并在此基础上不断改善,对生态破坏严重、环境质量恶化的区域严肃问责。在资源利用上线方面,不仅考虑人类和当代的需要,也考虑大自然和后人的需要,把握好自然资源开发利用的度,不能突破自然资源承载力。

优化国土空间开发保护格局,构筑生态安全屏障。党中央立足资源环境承载力,发挥各地区比较优势,确立城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局,全面推进绿色发展,推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。建立以国家公园为主体的自然保护地体系,加强大江大河和重要湖泊湿地及海岸带生态保护和系统治理,加大生态系统保护和修复力度,加强生物多样性保护,持续开展大规模国土绿化行动,加快水土流失和荒漠化石漠化综合治理,深入实施退耕还林还草还湿,提升生态系统质量和稳定性。

着力打赢污染防治攻坚战,集中力量解决人民群众身边的突出生态环境问题。党中央坚持以人民为中

心的发展思想,持续推进精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度。深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,打好蓝天、碧水、净土保卫战。开展农村人居环境整治,推进“厕所革命”和污水、垃圾收集处理。有序推进城镇生活垃圾分类。全面禁止进口“洋垃圾”。开展中央生态环境保护督察,坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批人民群众反映强烈的突出环境问题。

积极参与全球环境与气候治理,共谋全球生态文明建设之路。我国坚定践行多边主义,努力推动构建全球发展命运共同体,合作共赢的全球环境治理体系。引领全球气候变化谈判进程,积极推动《巴黎协定》的签署、生效、实施;率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》,实施《国家应对气候变化规划(2014—2020年)》,推动建立“一带一路”绿色发展国际联盟。作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺,体现了负责任大国的担当。

**我国优异“绿色答卷”令人民满意、世界瞩目,实现美丽中国建设目标必须坚持不懈、奋发有为**

在习近平生态文明思想指引下,我们全面加强生态环境保护,决心之大、力度之大、成效之大前所未有。污染防治攻坚战阶段性目标全面完成,蓝天白云重新展现,浓烟重霾有效抑制,黑臭水体明显减少,土壤污染风险得到管控。绿色经济加快发展,产业结构不断优化、能源消费结构发生重大变化;全面节约资源有效推进,资源能源消耗强度大幅下降。国土绿化持续推进,2000年以来全球新增绿化面积约1/4来自我国;建立各类自然保护地超过1.18万个,有效保护了90%的植被类型和陆地生态系统、85%的重点保护野生动物种群。人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。我国生态文明建设取得的巨大成就,也得到了国际社会广泛肯定。

同时,必须清醒认识到,我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战,生态环境稳中向好的基础还不稳固,从量变到质变的拐点还没有到来。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期,必须再接再厉、攻坚克难,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。

生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,深入贯彻习近平生态文明思想,胸怀“国之大者”,保持加强生态文明建设的战略定力,锲而不舍,久久为功,促进生态环境持续改善,努力建设人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族永续发展。(据《人民日报》)

中国道路是中国共产党领导人民、依靠人民长期不懈奋斗得来的——

## 中国道路是人民的道路

●陈晋

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,全面总结党的百年奋斗伟大成就和宝贵经验,科学概括出“十个坚持”历史经验。其中指出,“党在百年奋斗中始终坚持从我国国情出发,探索并形成符合中国实际的正确道路。中国特色社会主义道路是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道。”从根本上说,中国道路是中国共产党领导人民、依靠人民长期不懈奋斗得来的。它是一条造福人民,体现公平正义原则的道路;是一条物质文明和精神文明相协调,促进人的全面发展的道路;是一条重塑中国人的命运,让中国人的生活品质和精神面貌发生深刻变化的道路。中国道路是人民的道路。

第一,人民是中国道路的创造主体。说中国道路是人民的道路,第一个含义是,它是历史的选择,也是人民的选择,人民是中国道路的创造主体。中国道路给中国人民提供了全面发展的机会和成长平台。在开创和发展中国道路的过程中,每一个关键节点上,都创造了一批站在时代风口,追求自己梦想的“赶路人”。可以说,改革开放和中国特色社会主义的“历史伟剧”,“是亿万人民群众主演的”。这里可以举家庭联产承包责任制的例子加以说明。改革开放前,每个乡的农民都组织在一个公社当中,下面分成若干生产大队,生产大队下面又有若干生产小队。大家集体出工干农活,收获的粮食除了一部分交给国家外,其余分配给农民自用。这样的做法时间长了,难以充分调动农民的生产积极性。让人们吃饱饭,成了问题。1978年冬,安徽一些地方的基层干部和农民冲破旧体制的限制,开始包干到组、包产到户。后来,在党中央的支持下,以包产到户、包干到户为主要形式的家庭联产承包责任制迅速推广。这充分调动了农民的生产积极性,促进了农业生产的迅速发展。邓小平指出:“我们改革开放的成功,不是靠本本,而是靠实践,靠实事求是。农村搞家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西,都是基层创造出来的,我们把它拿来加工提高作为全国的指导”。

第二,中国道路是造福人民的道路。这就要从中国共产党在中国道路上扮演的角色,中国共产党与人民的关系说起。中国共产党风雨兼程100年,从最初的50多名党员发展到今天

的9500多万名党员,带领人民干了数不清的大事,从根本上改变了民族、国家和人民的面貌。对一些事情,如果回头看,可能会更加明白其中的道理。

1927年,在第一次国共合作的背景下,北伐战争在短时间内取得巨大成功。不料国民党反动派发动反革命政变,背叛革命,反过来追杀帮助过他们的朋友,迫使中国共产党在广大农村开展武装割据,建立革命根据地。中国共产党在自己创建的根据地里,把土地分给穷人,还把农民组织起来,更加有效地从事生产活动,让普通人成为自己这片土地上的主人,建立苏维埃政府,也就是工农兵政府。虽然经济很落后,政府依然建立专门的社会救助机构,负责救助和安置因战争和灾荒产生的难民;对所有的孩子都实行免费教育,开展成人教育,扫除文盲,人人享有平等接受教育的权利;解放妇女,让女性同男性一样有劳动和选举的权利;等等。

中国共产党和人民建立起血肉相连、生死相依的紧密联系。共产党这颗“种子”,在人民这片土壤的培育下,让自己的信念和理想生根开花。中国共产党把自己的宗旨,即做事的目的,归结为今天人们耳熟能详的一句话——“为人民服务”。中国共产党决心成为这样一个角色:走在前面带头为大家的事情奋斗奉献。人民群众看你还不错,真是为他们着想,于是,就愿意和你一起去干事,这样,跟着你干事的人就越来越多,许多大事就办成了。比如,扶贫、减贫、脱贫,是全世界共同面临的难题。新中国成立以后,中国政府连续几轮制定和实施大规模扶贫计划。中国特色社会主义进入新时代后,又探索出更多精准有效的扶贫脱贫办法。总的来看,改革开放以来,中国先后让7.7亿人口摆脱贫困,完成全世界70%以上的减贫任务,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》相关减贫目标。

今年2月,中国宣布消除绝对贫困。联合国秘书长古特雷斯对此高度评价:“这一重大成就为实现2030年可持续发展议程所描绘的更加美好和繁荣的世界作出了重要贡献。”“中国取得的非凡成就为整个国际社会带来了希望,提供了激励”。不能不说,这是人类进步史上的一个奇迹,是中国道路创造的最能体现公平正义和人民至上的故事。

(据《北京日报》作者为中共中央党史和文献研究院原务委员、研究员)

## 深化改革促发展,持续用力保粮安

●丁秀君

仓廩实,天下安。保障粮食生产和安全始终是关系国计民生的头等大事,这根弦任何时候都不能放松。呼和浩特市粮油收储有限公司是全市唯一从事市级粮油储备的国有独资企业,承担着守护“首府粮仓”的重要职责。近年来,公司通过不断深化改革、加快发展、持续用力,为首府粮食安全和社会稳定作出了积极贡献。

**一、全面深化改革,加强科学管理**

根据国企改革三年行动和本市本级国有企业深化改革实施方案要求部署,2021年,呼和浩特市粮油收储有限公司成为市属10户国有重点企业之一。公司新一届党委充分发挥“把方向,管大局,保落实”的政治核心和领导核心作用,坚决扛起全市粮食安全政治责任,坚定政治立场,把握政治方向,团结带领公司干部职工不断树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,持续深化改革,加快发展,强化顶层设计,做实谋篇布局,以更大决心、更高标准、更实举措,全面完成了市属9家国有粮食企业改制整合,制定实施了32项国企改革配套方案和规章制度,涉及党的领导、改进作风、体制管理、企业运行、人才培养、队伍建设、产业发展、长远规划等多个方面,使全市国有粮食企业破茧成蝶、重获新生。公司运行更加顺畅,管理高效规范,企业稳步踏上高质量发展的快车道。

**二、保障粮食安全,提升企业效益**

保障粮油储备安全是呼和浩特市粮油收储有限公司的主责主业,公司按照“数量真实、质量良好、储存安全、管理规范”的工作方针,随着全市人口快速增长,适时增加储备数量,有效防范首府粮油市场因疫情和重大自然灾害造成极端情况,发挥平抑市场、稳价保供的重要作用。为做实做强主责主业,2021年7月,公司党委率先研究制定了《储备与经营业务分开实施方案》,调整整合全系统最优质的资源、最先进的设备、最专业的人才,优先保证粮油储备工作需要,在做好储备的同时,按照“量力而行,尽力而为,守正创新”的原则开展自主经营业务。储备与经营严格实行

“人员、实物、财务、账务”四分开,切实保障储备粮油安全。深入调研市场,精准研判形势,严格执行储备,适时均衡开展粮油轮换工作。截至目前,年度储备粮油轮换任务已完成80%以上,并取得显著效益,预计通过增收支全年可为市政提供可用资金2800多万元,开创了自公司成立以来的最高水平。

**三、做好长远谋划,促进企业发展**

2021年是实施“十四五”规划的开局之年,也是我国全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年,党的十九届六中全会、自治区第十一次党代会、市第十三次党代会为我们全面擘画了未来五年的目标任务,呼和浩特市粮油收储有限公司将深入贯彻党中央、自治区党委和市委的决策部署,结合实际,提前谋划,全面开创公司“十四五”发展新局面。

一是加强原粮仓储设施建设。“十四五”期间,计划新建5栋高大平房标准仓,新增原粮仓储能力25000吨,使市级储备原粮全部进入高大平房标准仓,确保原粮储存质量安全。

二是提升应急保供能力。“十四五”期间,计划新建10000吨应急成品粮储备库,在市、区范围内均衡布点,实现快捷配送。

三是开发改造粮油专业市场。改造提升西郊圣谷粮食大市场,集中建设全市高标准主食工厂。建立成品粮从储备、轮换、销售到加工、转化、配送“一条龙”全产业链,为首府市民美好生活提供便利服务。改造提升东库街大众粮油市场,新建新城储备库粮油市场,健全完善配送网络,全面提升应急配送、稳价保供能力。

四是创新拓展军粮供应。加快白塔军粮保障基地建设,在2022年全面投入使用。创新管理体制,转变经营投入,在丰富提升军粮供应的基础上,借鉴先进地区经验,积极探索军民融合服务模式,在市区范围内分步建设军民融合优质粮油店,为首府群众高品质生活提供便利服务。

## 努力开创更加美好的未来

●杜轶鑫

## 学习宣传贯彻自治区第十一次党代会精神

要“坚决做到‘两个维护’,确保各项事业始终沿着正确政治方向前进”。在要求坚定自觉维护党的团结统一、始终牢记“国之大者”之外,强调“不折不扣贯彻执行党中央决策部署”,始终以落实党中央精神为前提开展工作,不掉队、不走偏,坚决反对和纠正装样子、讲条件、打折扣、做选择、搞变通的行为。不因形势复杂而迷失方向,不因局部利益而患得患失,做到一切站队大局、服从大局、服务大局、维护大局。从这些总结和部署可以看出,自治区党委从“两个维护”出发对标对表,把贯彻落实习近平总书记和党中央的重大决策部署的战略定位和行动纲领上升到保持正确政治方向的高度,在增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力上,体现出高度的政治自觉。

深刻领会贯穿其中的攻坚勇毅。过去五年,是极不平凡的五年,成就和成效很多,曲折和困难也不少。自治区党委审时度势,因势而为,迎难而上,应对和处置了不少急难险重课题。比如,面对经济下行压力,我们积极应对,保持了经济合理增长,有效防止下行压力向就业、社保、社会稳定等领域扩散传导;有效推进债务化解,显

靠不住”、战略性新兴产业“远水不解近渴”的现状,研究解决好产业替代问题;针对创新资源短缺并且流失加剧、全社会研发强度低于创新型经济体门槛的现状,研究解决好创新发展基础塑造问题;针对对外经贸规模偏小、口岸资源利用水平不高的现状,研究解决好外向型经济体系建设问题。实现生态环境高水平保护取得更大成效,需要针对产业结构原性高性能高排放、国家提倡不高污染式减碳的现状,研究解决好担当尽责坚决减碳、先立后破有序减碳问题。实现创造人民群众高品质生活取得更大进展,需要针对城乡居民收入长期低于全国平均水平的现状,研究解决居民增收问题;针对财政收入增长放缓、可持续性下降、基层财力不足但民生支出刚性上升的现状,研究解决财力保障问题。实现边疆民族地区高效能治理取得更大突破,需要针对基层治理仍存在短板、引导和释放社会活力不够等现状,研究解决秩序与活力并重、长治久安与活力充沛双赢的问题。

总之,要想把蓝图变为现实,需要我们保持和提升科学的精神、奋斗的意识、贯彻的决心、落实的能力,鼓足干劲、接续奋斗,在新起点上把内蒙古各项事业不断推向前进。

(据《内蒙古日报》作者系自治区宣讲团成员、自治区党委党史和文献研究室主任)